

TRIBUNALUL CLUJ



BILANȚUL ACTIVITĂȚII
TRIBUNALULUI CLUJ

REZUMAT

2014

Scopul fundamental al justiției este realizarea restabilirii ordinii de drept încălcate. În vederea realizării acestui deziderat, activitatea de judecată trebuie să se desfășoare cu celeritate, respectându-se dispozițiile legale, ceea ce presupune, în primul rând, respectarea de către magistrați a principiilor enunțate în exercitarea îndatoririlor profesionale legate de activitatea de judecată, exercitarea funcției în condiții de competență, corectitudine, celeritate și decență. Totodată, magistrații sunt obligați ca în toate ipostazele vieții sociale să respecte o strictă disciplină morală care să le asigure autoritatea necesară în desfășurarea activității profesionale deoarece, calitatea actului de justiție, este dată și de comportamentul și conduita profesională a magistraților.

Înfăptuirea justiției, înțeleasă ca principal element instituțional de prestare a unui serviciu public indispensabil societăților civilizate, impune actorilor implicați un efort continuu de perfectare a resorturilor proprii ce guvernează activitatea de jurisdicție, pe toate palierele sale, efort care are menirea de a examina cu spirit critic și de o manieră profesionistă, multiplele aspecte ale normelor tehnice de funcționare ale instituțiilor responsabile, dar și rezultatul concret al implementării acestora, privit atât din perspectiva celor ce au misiunea individuală de a asigura calitatea serviciului public prestat, dar și din perspectiva utilizatorului final, a justițiabilului, pivotul central în raport de care este apreciată calitatea îndeplinirii actului de justiție.

Redactarea acestui raport de activitate al Tribunalului Cluj, vine să răspundă unor exigențe de eficiență și de informare, cu filiație variată, adresându-se simultan:

Instanței ierarhic superioare, responsabilă pentru organizarea și coordonarea controlului administrării activității Tribunalului Cluj, în temeiul art. 10-12 din Hotărârea C.S.M. nr. 387/2005 privind aprobarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești;

Adunării Generale a Judecătorilor din cadrul Tribunalului Cluj, în vederea evaluării detaliate a propriei activități, pe toate palierele de funcționare ale instituției, în temeiul art. 19 lit. a) din Hotărârea C.S.M. nr. 387/2005 privind aprobarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești;

Instituțiilor și organismelor cu responsabilități în proiectarea legislativă ori a strategiilor și politicilor publice în domeniu, între care enumerăm cu prioritate Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției;

Publicului interesat și instituțiilor de mass media, în acest sens prezentul document dorindu-se a fi un instrument informativ și educativ, necesar pentru înțelegerea corectă a specificului instituțional al Tribunalului Cluj, pentru realizarea unei previzionări precise a relațiilor procesuale desfășurate între părți, plecând de la natura concretă a raportului litigios dedus judecății și a actului de jurisdicție ce urmează a fi pronunțat.

Analiza activității desfășurate de corpul profesional al Tribunalului Cluj în cursul anului 2014, pornește de la volumul mare de cauze de soluționat de 23.905 de la o schemă de judecători incompletă, precum și de la un personal auxiliar insuficient. La acestea se adaugă intrarea în vigoare a Noului Cod de procedură penală și a Noului Cod penal și a faptului că, în ceea ce privesc apelurile reglementate de Noul Cod de procedură civilă au început să fie înregistrate masiv abia în anul 2014.

În cursul anului 2013, la Tribunalul Cluj și la instanțele din raza sa de activitate, numărul cauzelor de soluționat a fost de 91.167, din care s-au soluționat 70.868 cauze.

Din datele statistice întocmite la nivelul Tribunalului Cluj, rezultă că numărul total de cauze este în scădere față de anul precedent, cu aproximativ 5.795 cauze.

La judecătoria, situația se prezintă după cum urmează: la

Judecătoria Cluj-Napoca au fost soluționate 32.533 cauze; la Judecătoria Turda – 7.365 cauze; la Judecătoria Dej - 2.960 cauze; la Judecătoria Gherla - 4.090 cauze, iar la Judecătoria Huedin un număr de 1.339 cauze, realizându-se o operativitate medie de 83,43%.

La nivelul Tribunalului Cluj au fost înregistrate în anul 2014, un număr de 11720 cauze mai mic cu 5432 cauze decât cel din anul precedent, ceea ce reprezintă o scădere cu 31,66%.

Urmare a unui stoc de 12185 cauze rămase nesoluționate din anul trecut, numărul total de cauze de soluționat a fost de 23905, mai puțin cu 6341 dosare față de anul precedent.

Reducerea numărului de dosare nou intrate și a celor de soluționat comparativ cu anul anterior a avut un efect pozitiv constând în atacarea stocului de dosare și reducerea acestuia cu 4386 de dosare, astfel că din stocul de 12185 dosare la începutul anului, la final au rămas doar 7809 dosare.

Volumul total de activitate (tribunal + judecătorii)

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspen date
2014	35560	57158	92718	67520	25198	2820
2013	27335	63832	91167	70868	20299	3890
2012	22067	74895	96962	72313	24649	3867

Urmărind evoluția parametrilor ce caracterizează volumul de activitate al Tribunalului Cluj în cursul anului 2014, se constată că, numărul total de cauze intrate pe rolul celor 5 judecătorii și a Tribunalului Cluj este în scădere, ajungând la un total de 57158 de cauze, cu 6674 cauze mai puține față de anul precedent.

Volumul de activitate al Tribunalului Cluj

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2014	12185	11720	23905	16096	7809	595
2013	13094	17152	30246	22581	7665	847
2012	6276	25517	31793	18699	13094	1045

La nivelul Tribunalului Cluj au fost înregistrate în anul 2014, un număr de 11720 cauze mai mic cu 5432 cauze decât cel din anul precedent, ceea ce reprezintă o scădere cu 31,66%.

Urmare a unui stoc de 12185 cauze rămase nesoluționate din anul trecut, numărul total de cauze de soluționat a fost de 23905, mai puțin cu 6341 dosare față de anul precedent.

Reducerea numărului de dosare nou intrate și a celor de soluționat comparativ cu anul anterior a avut un efect pozitiv constând în atacarea stocului de dosare și reducerea acestuia cu 4386 de dosare, astfel că din stocul de 12185 dosare la începutul anului, la final au rămas doar 7809 dosare.

Volumul de activitate al Judecătorilor (fără tribunal)

În acord cu reglementările Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, în circumscripția Tribunalului Cluj funcționează în prezent, un număr de 5 judecătorii.

În cadrul acestor instanțe, situația comparativă a volumului de activitate pe anii 2012-2014, este redată în tabelul următor.

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
2014	23375	45438	68813	51424	17389	2225
2013	14241	46680	60921	48287	12634	3043
2012	15791	49378	65169	53614	11555	2822

Din examinarea acestor situații, se constată că numărul total de cauze la judecătorii a înregistrat o creștere față de anul precedent cu 7892 a cauzelor de soluționat și se poate remarca și o creștere cu 3137 a cauzelor soluționate, reprezentând un procent de 6,5%.

În același timp, poate fi expusă și situația separată a fiecăreia din cele 5 judecătorii, care evident este diferențiată în cifre privind volumul de activitate, având în vedere că tipologia cauzelor, numărul populației arondate și fenomenul judiciar diferă de la o instanță la alta, după cum diferă și numărul judecătorilor afectați pentru desfășurarea activității.

Instanța	Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total cauze de soluționat (fără suspend)	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate
Judec. Cluj-Napoca	2014	17609	28715	44613	34908	11416	1711
	2013	10434	31278	41712	32533	9179	2350
	2012	11569	31601	41221	35422	7748	1949
Judec.	2014	3262	6884	9777	7104	3042	369
	2013	1899	6941	8419	7365	1475	421

Turda	2012	2224	8111	9774	8436	1899	561
Judec. Dej	2014	869	3724	4564	3513	1080	29
	2013	546	3002	3475	2960	588	73
	2012	542	3340	3786	3336	546	96
Judec. Gherla	2014	1063	4737	5745	4667	1133	55
	2013	1001	4051	4932	4090	962	120
	2012	938	4227	5045	4164	1001	120
Judec. Huedin	2014	572	1378	1889	1232	718	61
	2013	361	1408	1690	1339	430	79
	2012	518	2099	2521	2256	361	96

Sub aspectul volumului de activitate, rezultă că încărcătura cea mai mare o are Judecătoria Cluj-Napoca, cu un număr de 44.613 cauze în anul 2014, urmată de Judecătoria Turda cu un număr de 9777 cauze, Judecătoria Gherla cu un număr de 5.745 cauze și Judecătoria Dej cu un număr de 4564 cauze, la polul opus aflându-se Judecătoria Huedin cu numai 1.889 cauze de soluționat.

Volumul de activitate pe secții la Tribunalul Cluj

Secția Tip cauze	Civilă	Mixtă de cont. Adm.si fiscal, conflicte de munca si asig.soc.	Penală	Total
Restante	1483	9581	1121	12185
Intrate	2483	6964	2273	11720
Cauze de soluționat	3842	16074	3394	23905

Cauze soluționate	2752	11268	2076	16096
Suspendate	124	471	-	595
Stoc	1217	5274	1318	7809

Din totalul cauzelor de soluționat de 23.905, ponderea cea mai mare o au cauzele înregistrate la secția mixtă în număr 16.074 cauze, urmată de secția civilă cu 3.842 cauze, iar 3.394 cauze au revenit secției penale.

Încărcătura pe judecător

Încărcătura la Tribunalul Cluj a fost de 1.153 cauze pe judecător în anul 2014 față de 1.410 în anul 2013.

Potrivit datelor statistice, încărcătura pe judecător apare diferită pe secții, de 537 cauze la secția civilă, 1264 cauze la secția de contencios și 306cauze pe judecător la secția penală. Activitatea celor trei secții este însă diferită în condițiile în care secția civilă judecă, în principal în apel și recurs, iar celelalte două secții, în principal în fond.

Trebuie specificat că, dat fiind volumul foarte mare de cauze la secția mixtă, s-a luat măsura de către Colegiul de conducere ca toți judecătorii instanței să soluționeze dosare care au ca obiect restituirea taxei de poluare. De asemenea, s-a dispus ca judecătorii secției penale să facă parte din complete de recurs cu un judecător de la secția mixtă pentru a soluționa cauzele repartizate în perioada septembrie - noiembrie 2014, iar judecătorii secției civile să soluționeze cauzele de recurs contencios administrativ care au primit termen de soluționare în perioada decembrie 2014-februarie 2015, în cursul anului 2014.

La judecătorii, încărcătura medie pe judecător a fost în anul 2014 de 918 cauze, între acestea cea mai mare încărcătură

înregistrându-se la Judecătoria Cluj-Napoca de 1077 cauze pe judecător, apoi Judecătoria Dej de 766 cauze pe judecător Judecătoria Turda de 725 cauze pe judecător și Judecătoria Gherla de 725 cauze pe judecător și, în final, Judecătoria Huedin cu 488 cauze pe judecător.

Operativitatea la nivelul instanțelor

Indicele general de operativitate (tribunal +judecătorii)

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate	Operativitatea
2014	35560	57158	92718	67520	25198	2728	75,10 %
2013	27335	63832	91167	70868	20299	3890	81,20 %
2012	22067	74895	96962	72313	24649	3867	77,68 %

În raport de numărul dosarelor aflate pe rol, s-a înregistrat o operativitate medie pe instanțe de 75,10 %, operativitate care este mai mică față de anul precedent când s-a înregistrat o operativitate medie de 81,20%

Această operativitate generală care a scăzut la Tribunalul Cluj, este cauzată, pe de o parte de intrarea în vigoare a Noului Cod penal și a Noului Cod de procedură penală, care datorită procedurii de cameră preliminară amână fixarea primului termen de judecată cu aproximativ 2 luni. Pe de altă parte, în cursului anului 2014 au fost înregistrate masiv apeluri pe Noul Cod de procedură civilă, în care procedura prealabilă amână fixarea primului termen de judecată cu 35 de zile.

În fine, trebuie menționat faptul că urmare a intrării în vigoare

a Noului Cod de procedură civilă, apelul a devenit, ca regulă, singura cale de atac, devolutivă, ceea ce presupune administrarea unui probatoriu vast specific instanțelor de fond.

Indicele de operativitate al Tribunalului Cluj

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspendate	Operativitatea
2014	12185	11720	23905	16096	7809	595	69,05 %
2013	13094	17152	30246	22581	7665	847	76,81 %
2012	6276	25517	31793	18699	13094	1045	60,81%

În cursul anului 2014, pe rolul Tribunalului Cluj, au existat un număr total de 23.905 dosare de soluționat, format din stocul nesoluționat din anul anterior de 12185 dosare la care s-au adăugat dosarele nou intrate în număr de 11720 și au fost soluționate un număr de 16.096 cauze, ceea ce conduce la un indice de operativitate de 69,05%, față de 76,81% în anul precedent.

Acest indicator, este cu 7,76% mai mic decât în anul precedent, și se explică prin soluționarea masivă a taxelor de poluare în anul 2013. De altfel acestea au fost soluționate de toți judecătorii instanței și peste punctajul de 5096 puncte alocat prin repartizarea celorlalte cauze. Din raportul întocmit de Consiliul Superior al Magistraturii cu privire la starea justiției pe anul 2013, Tribunalul Cluj a fost singurul tribunal unde punctajul pe judecător a fost de peste 6200 puncte.

Indicele de operativitate al Judecătoriilor

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total	Soluționate	Stoc la sfârșit de an	Suspen date	Operativitatea
2014	23375	45438	68813	51424	17389	2225	77,22 %
2013	14241	46680	60921	48287	12634	3043	83,43 %
2012	15791	49378	65169	53614	11555	2822	85,99%

În cursul anului 2014 la nivelul judecătoriilor numărul cauzelor de soluționat a fost de 68.813 dosare rezultat din stocul din anul anterior de 23.375 dosare care s-au adăugat un număr de 45.438 dosare nou intrate. Numărul dosarelor soluționate a fost de 51.424 dosare, ceea ce a dus la scăderea stocului la 17389 dosare, cu 5986 dosare.

Ca și la Tribunalul Cluj, se poate constata o scădere a indicelui de operativitate la nivelul judecătoriilor, în condițiile în care volumul de muncă al instanțelor a scăzut nesemnificativ, iar personalul a rămas același, indice care față de anul precedent, a scăzut cu 6,21%.

Nr. Crt.	Instanța	Operativitatea
1.	Judecătoria Cluj-Napoca	78,24 %
2.	Judecătoria Turda	72,66 %
3.	Judecătoria Dej	76,97 %
4.	Judecătoria Gherla	81,23 %
5.	Judecătoria Huedin	65,21 %

Sub acest aspect, se constată că, în anul 2014, există un indice mediu de operativitate de 77,22 %, pe primul loc situându-se

Judecătoria Gherla cu 81,23 %, urmată de Judecătoria Cluj-Napoca cu 78,24%, apoi Judecătoria Dej cu 76,97%, iar în continuare, Judecătoriile Turda și Huedin, cu 72,66% și respectiv 65,21 %.

În rândul factorilor care au influențat indicatorul de operativitate, trebuie menționată fluctuația de personal, mai ales judecători, ceea ce a determinat funcționarea în anumite perioade cu un număr redus cu 2-3 judecători la Judecătoria Cluj-Napoca, 1-2 la Judecătoria Turda, respectiv 1 la Judecătoria Dej. Acțiunea de monitorizare a tuturor dosarelor mai vechi, a condus la o mai bună cunoaștere a dosarelor care se află în această stare și identificarea măsurilor ce se impun, pentru ca aceste dosare să poată fi soluționate, a făcut ca numărul lor să scadă.

Managementul resurselor umane

Situația posturilor ocupate la data de 31 decembrie 2014 în toate instanțele arondate Tribunalului Cluj este prezentată în tabelul de mai jos:

Nr crt	Instanța	Judecători		Personal auxiliar și conex		Personal contractual		Funcționari publici	
		Total	Ocupate	Total	Ocupate	Total	Ocupate	Total	Ocupate
1	Tribunalul Cluj	34	34	64	63	4	4	9	9
2	Judecătoria Cluj-Napoca	45	45	65	65	-	-	-	-
3	Judecătoria Turda	14	14	28	28	1	1	-	-
4	Judecătoria Dej	6	6	22	22	-	-	-	-
5	Judecătoria Huedin	4	4	9	9	1	1	-	-

6	Judecătoria Gherla	9	9	18	18	-	-	-	-
7	Tribunalul Specializat Cluj	13	13	16	15	-	-	-	-
	TOTAL	125	125	222	220	6	6	9	9

Menționăm că la cifrele de mai sus mai trebuie adăugat la personal auxiliar de specialitate – Tribunalul Cluj – aparat propriu încă 4 posturi de asistenți judiciari.

Totalul posturilor permanente în toate instanțele arondate Tribunalului Cluj este de 366 din care 364 posturi sunt ocupate.

Infrastructura și capacitatea instituțională a instanței

Activitatea economico-financiară

Activitatea instanțelor din județul Cluj, s-a desfășurat în imobile ce sunt proprietatea Ministerului Justiției, cu excepția Judecătoriei Huedin, care își desfășoară activitatea într-un imobil care aparține Ministerului Public. Începând din august 2011 activitatea Judecătoriei Turda se desfășoară în noul sediu situat în municipiul Turda, Piața Romană nr. 12 (fost sediu de Școală generală) , care a fost reamenajat în vederea funcționării ca instanța, asigurându-se spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Imobilul unde își desfășoară activitatea Judecătoria Dej asigură deasemenea un spațiu suficient și funcțional pentru desfășurarea activității.

Începând din luna noiembrie 2011 s-au demarat lucrările de reparații capitale și extindere la sediul Judecătoriei Gherla. Construcția existentă a fost suspusă unor reparații capitale a căror valoare se ridică la 3.287.286 lei, în prezent acestea fiind realizate în proporție de 49,66%. Lucrările capitale vizează și mansardarea corpului principal de clădire, urmând a se obține un spațiu cu destinația de birouri în suprafață de 162 mp.

În ceea ce privește Palatul de Justiție din Cluj-Napoca, în care își desfășoară activitatea Curtea de Apel Cluj, Tribunalul Cluj, Tribunalul Specializat Cluj, Judecătoria Cluj-Napoca și Parchetele de pe lângă aceste instanțe În cursul anului 2014 s-au finalizat lucrările de mansardare a clădirii, spațiile nou construite fiind oferite spre utilizare personalului Judecătoriei Cluj-Napoca.

În cursul vacanței judecătorești, personalul Judecătoriei Cluj-Napoca s-a mutat în noile spații în suprafață de 684 mp. În aceste noi spații au fost create 19 birouri de judecători și 20 birouri de grefier, la care se adaugă alte 5 birouri de grefieri existente unul la parter iar celelalte la etajul 1 în spațiul neafectat de lucrări. La etajul 1 au fost amenajate 4 săli de judecată la care se adaugă una existentă care nu a fost afectată de lucrări și o sală de consiliu, plus alte două care sunt parțial amenajate. La parterul corpului de clădire a fost amenajată o sală de ședință, s-a amenajat arhiva și registratura Judecătoriei Cluj-Napoca.

În final, Judecătoria Cluj-Napoca își desfășoară activitatea în 6 săli de judecată și 3 camere de consiliu. De menționat că întregul corp nou a fost dotat cu mobilier, dotările fiind finanțate în cadrul proiectului.

Ulterior finalizării lucrărilor anterior amintite au fost reamenajate spațiile de la parterul Tribunalului Cluj prin crearea a două noi săli de judecată, în condițiile în care sala nr.38 a fost cedată Curții de Apel Cluj; a fost mutată arhiva și registratura și au fost create 2 camere de consiliu, una dintre ele fiind fosta sală de ședințe nr.16 . În prezent este în curs de amenajare o altă cameră de consiliu pentru secția civilă.

De menționat că subsolul clădirii a fost amenajat ca și arhivă rece, arhivă care este în proces de selectare, proces care se derulează pe măsura alocării de către Ministerul Justiției a fondurilor necesare.

CONCLUZII

În paginile precedente s-a încercat o prezentare a activității Tribunalului Cluj și a judecătoriilor din județ, în care au fost expuși parametrii la care au funcționat aceste instanțe și condițiile în care a fost desfășurată activitatea în cursul anului 2014.

Evaluând în finalul acestui material de bilanț activitatea desfășurată de colectivul de judecători de la Tribunalul Cluj, apreciem că, în pofida unor neajunsuri care au fost semnalate, activitatea acestui colectiv a fost foarte bună și că judecătorii acestei instanțe au un nivel profesional ridicat, contribuind la îndeplinirea actului de justiție cu imparțialitate și profesionalism.

Colectivul de conducere al tribunalului, împreună cu corpul de judecători și cu personalul auxiliar aferent, au depus eforturi pentru ca activitatea instanței să se desfășoare normal și să se asigure îndeplinirea corectă și cu celeritate a actului de justiție, ceea ce denotă asumarea responsabilității profesiei de judecător.

De altfel, rezultatele confirmă acest lucru în condițiile în care operativitatea este în creștere pe fondul unui număr ridicat de cauze a personalului insuficient, a unei lipse evidente de corelare a schemelor de personal cu volumul de activitate la nivel național.

Președinte
Sorina Seleșiu